



Dresden.
Dresdener

| | | | | | | |
|-------------|-------------------------|-------------------|--------|---------|---|-----------------------|
| Ihr Zeichen | Unser Zeichen (32.1) | Es informiert Sie | Zimmer | Telefon | E-Mail ordnungsamt-sicherheit@dresden.de | Datum 10. Mai 2021 |
|-------------|-------------------------|-------------------|--------|---------|---|-----------------------|

Aufgrund §§ 32 Abs. 1 Ziffer 4, 33 Abs. 1 des Sächsischen Versammlungsgesetzes in Verbindung mit §§ 1 Abs. 1 Nr. 3, 5 Abs. 1 des Sächsischen Polizeibehördengesetzes in der Fassung vom 11. Mai 2019 (SächsGVBl. S. 358, 389), erlässt die Landeshauptstadt Dresden folgende:

**Allgemeinverfügung
zur Einschränkung des Versammlungsrechtes in der Landeshauptstadt Dresden
am 15. Mai 2021
im gesamten Stadtgebiet der Landeshauptstadt Dresden**

1. Im Stadtgebiet der Landeshauptstadt Dresden ist es jedermann untersagt, am 15. Mai 2021 öffentliche Versammlungen unter freiem Himmel zu veranstalten oder daran teilzunehmen, welche nicht bis zum 11. Mai 2021, 24 Uhr, schriftlich bei der Versammlungsbehörde angezeigt wurden.

Ausnahmeentscheidungen im Einzelfall durch die Versammlungsbehörde oder den Polizeivollzugsdienst bleiben vorbehalten, sofern Infektionsgefahren offenkundig ausgeschlossen sind.

2. Gemäß §§ 28 Abs. 3, 16 Abs. 8 IfSG haben Widerspruch und Anfechtungsklage gegen Maßnahmen nach §§ 28 Abs. 1 bis 2, 28 a Abs. 1 IfSG keine aufschiebende Wirkung, sofern es um Beschränkungen aus infektionsschutzrechtlichen Gründen geht. Gemäß § 80 Abs. 2 Nr. 4 Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) wird im Übrigen die sofortige Vollziehung der Ziffer 1 dieses Bescheides angeordnet.
3. Diese Allgemeinverfügung tritt am Tag nach ihrer öffentlichen Bekanntgabe, dem 11. Mai 2021, in Kraft. Sie tritt mit Ablauf des 15. Mai 2021 außer Kraft.

Ostsächsische Sparkasse Dresden
IBAN: DE40 8505 0300 3120 0003 10
BIC: OSDDDE81XXX

Postbank
IBAN: DE 77 8601 0090 0001 0359 03
BIC: PBNKDEFF

Theaterstr. 11 - 15, 01067 Dresden
Telefon (03 51) 4 88 63 01
Telefax (03 51) 4 88 63 03

Sie erreichen uns über die Haltestellen:

Postplatz
Sprechzeiten:
Mo 9-12 Uhr

Di, Do 9-18 Uhr, Fr 9-12 Uhr

Deutsche Bank
IBAN: DE 81 8707 0000 0527 7777 00
BIC: DEUTDE8CXXX

Commerzbank
IBAN: DE 76 8504 0000 0112 0740 00
BIC: COBADEFFXXX

E-Mails :
stadtverwaltung@dresden.de-mail.de
Ordnungsamt@Dresden.de
www.dresden.de

Für Menschen mit Behinderung:
Parkplatz, Aufzug, WC

Hinweise: Diese Allgemeinverfügung und ihre Begründung hängt öffentlich an der Anschlagtafel im Eingangsbereich des Rathauses Dr.-Külz-Ring 19 in 01067 Dresden aus. Zudem kann die Allgemeinverfügung einschließlich ihrer Begründung auf der Internetseite der Landeshauptstadt Dresden unter folgendem Link: <https://www.dresden.de/versammlungsbehoerde> eingesehen werden.

4. Auf die Sanktionierbarkeit einer Zuwiderhandlung gegen die in Ziffer 1. enthaltene Anordnung gemäß §§ 73 Abs. 1 Nr. 6, 74 IfSG, §§ 27, 30 Abs. 1 Nr. 1 SächsVersG wird hingewiesen.

Begründung:

I.

Seit April 2020 kommt es in Deutschland zu Demonstrationen gegen die staatlichen Maßnahmen zur Bewältigung der Corona-Pandemie. Ausgehend von Stuttgart entstanden dabei im Herbst 2020 in vielen Städten die Initiativen „Querdenken“, welche sich oft als Ergänzung der Kürzel der jeweiligen Telefonvorwahlen gaben (z.B. „Querdenken – 89“, „Querdenken – 911“, „Querdenken – 711“).

Die Initiativen der Querdenker eint die Ablehnung gegenüber den bestehenden Infektionsschutzmaßnahmen. Die inhaltlichen Positionen stammen von Ärzten und Wissenschaftlern verschiedener Fachrichtungen sowie Juristen, die ihre Ansichten über reichweitenstarke Social-Media-Kanäle (z. B. YouTube, Telegram) verbreiten. Anhänger der Querdenken Bewegung stellen wissenschaftliche Erkenntnisse, wie die Gefährlichkeit des Corona-Virus, die Validität des PCR-Tests sowie den Nutzen von Impfungen und Mund-Nasen-Bedeckungen infrage. Die daraus folgenden Schutzmaßnahmen werden als schädlich für Gesundheit und Gesellschaft dargestellt und deren Nutzen wird bestritten. Die Medien werden für eine vermeintlich einseitige Berichterstattung kritisiert. Der Regierung wird unverhältnismäßiges Handeln und Rechtsbruch vorgeworfen. Querdenken fordert die komplette Aufhebung der Corona-Maßnahmen, die Aufhebung der epidemischen Lage von nationaler Tragweite, sowie die Ausarbeitung einer neuen Verfassung. Nahezu alle Anhänger finden die staatlichen Maßnahmen zur Bekämpfung der Pandemie als stark übertrieben. Die Akteure sind als Organisatoren oder Redner auf Versammlungen von Querdenken tätig.

Die ablehnende Haltung gegenüber den staatlichen Schutzmaßnahmen zeigte sich innerhalb der bundesweiten Versammlungslagen im Jahr 2020, indem dort bewusst und mit zunehmender Vehemenz gegen die von der jeweiligen Landesregierung bestehenden Infektionsschutzmaßnahmen verstoßen wurde. Der Teilnehmerkreis der entsprechenden Querdenken-Versammlungen akquiriert sich dabei aus dem Personenkreis der sogenannten Corona-Gegner, welcher bundesweit zu Versammlungen anreist. Die Zusammensetzung stellt sich als heterogen dar und besteht neben Teilnehmern aus der bürgerlichen Mitte aus Verschwörungstheoretikern, Politikerndanke, Reichsbürgern, Impfgegnern, Esoterikern, Gewalttätern, Sport(Hooligans) und (Rechts-)Extremisten. Insgesamt geht es diesem Personenkreis dabei nicht um sachliche Kritik an den Maßnahmen, vielmehr soll das staatliche Handeln delegitimiert werden.

Ende 2020 entwickelte sich ein deutschlandweites hochdynamisches Infektionsgeschehen mit deutlich steigenden Inzidenzzahlen. Die damit verbundenen Verschärfungen der staatlichen Schutzmaßnahmen und auch die Änderung des Infektionsschutzgesetzes führten zu einer weiteren Emotionalisierung und einer Verfestigung des Gefühls „Jetzt erst recht“ innerhalb der Querdenken-Bewegung. Dem einher geht nicht nur eine Verweigerung polizeilicher Verfügungen im Verlauf einer Versammlung, sondern darüber hinaus eine gesteigerte Aggressivität gegenüber der Polizei, insbesondere wenn diese Hygienemaßnahmen bei Versammlungen durchgesetzt werden sollen. So kam es zu Widerstandshandlungen, dem Bewurf und Abdrängen der Einsatzkräfte und der Umgehung von ordnungsbehördlichen Maßnahmen und zum Teil erheblicher Missachtung der infektionsschutzrechtlichen Bestimmungen. Die demonstrationsteilnehmenden Querdenker sind als Ausdruck ihrer ablehnenden Haltung zu staatlichen Maßnahmen als vermeintlich unbegründete Beschneidung ihrer Grundrechte polizeiskeptisch eingestellt.

Wenngleich eine Mehrheit der Teilnehmenden eine weitere Radikalisierung ablehnt, kam es am 7. November 2020 in Leipzig zu Übergriffen auf Journalisten und bereits am 29. August 2020 zum „Sturm“ auf das Reichstagsgebäude. Damit ist festzuhalten, dass es unter den Teilnehmenden Personen gibt, die entweder bereits sehr radikal waren oder sich im Kontext der Proteste radikalisiert haben. Insofern kann auch von einer Radikalisierung der Szene gesprochen werden. In den sozialen Medien finden sich in diesem Zusammenhang vermehrt auch Gewaltaufrufe. So wurden in Bezug auf das Demonstrationsgeschehen am 18. November 2020 in Berlin zur Erstürmung von Regierungsgebäuden sowie von Gebäuden von Presse und Medienanstalten aufgerufen und auch Guerillataktiken thematisiert. Diese sollten darauf abstellen, dass Kleinstgruppen auf weniger geschützte Bereiche einwirken, um die Polizei zu einer Kräfteverschiebung zu bewegen und damit die Möglichkeit zu eröffnen, in die entstandenen Räume gewaltsam eindringen zu können. Dies führte dazu, dass der Gründungsableger der Querdenken-Bewegung, Querdenken 711, seit Ende 2020 durch das Landesamt für Verfassungsschutz Baden-Württemberg beobachtet wird. Der Hamburger Ableger „Querdenken 40“ wird seit März 2021 als Verdachtsfall eingestuft. In Bayern werden einzelne Anhänger der Querdenken-Bewegung durch den Verfassungsschutz beobachtet. Nach einer bundesweiten Zunahme von Gewaltstraftaten im Zusammenhang vor allem auch mit Versammlungen des Querdenken-Protestes, erfolgt nunmehr seit April 2021 bundesweit die Beobachtung der Querdenker-Bewegung durch den Verfassungsschutz. Beispielsweise musste in Berlin am 21. April 2021 eine Versammlung aus dem Querdenker-Bereich wegen massiver Verstöße gegen die Corona-Schutzvorschriften letztlich unter Anwendung unmittelbaren Zwangs aufgelöst werden, die anlässlich der an diesem Tag zu beschließenden „Bundesnotbremse“ stattfand. Im Zuge und im Umfeld dieser Auflösung kam es vielfach auch zu körperlichen Auseinandersetzungen zwischen Querdenken-Anhängern und der Polizei. Auch Gegenprotest und Presse wurden in jüngster Vergangenheit (wie etwa am 17. April in Dresden) Opfer gewalttätiger Auseinandersetzungen im Zusammentreffen mit Querdenken-Klientel. Seit diesem Monat wurde eigens für die Beobachtung ein neuer Phänomänbereich „Verfassungsschutzrelevante Delegitimierung des Staates“ beim Bundesamt für Verfassungsschutz eingerichtet.

Nach dem vom Querdenken-Gründer Michael Ballmann in einem Video am 25. Januar 2021 ausgerufenen „Ende der Demo-Pause“ fanden bereits eine Vielzahl von Versammlungen der Querdenken-Bewegung bundesweit statt.

Der Veranstalter der untersagten Versammlung steht für den Dresdner Ableger der Initiative „Querdenken – 351“. Dieser hatte bereits in der Vergangenheit mehrere Versammlungen im Dresdner Stadtgebiet angezeigt und auch durchgeführt. Zuletzt wurden regelmäßig montags Versammlungen mit bis zu 500 Teilnehmenden aus Dresden bzw. den unmittelbar an Dresden angrenzenden Landkreisen durchgeführt. Hierbei war ein kontinuierlicher Anstieg der Teilnehmerzahlen festzustellen.

Der Veranstalter hatte für den 13. März 2021 drei Versammlungen unter dem Motto „Motto: *1 Jahr Lockdown-Politik - Es reicht! Für Demokratie, Freiheit, Selbstbestimmung und Grundrechte sowie gegen die unverhältnismäßigen Corona-Maßnahmen (insb. die Maskenpflicht). Wir fordern, dass der 6. Senat des Sächsischen Obergerichtes vor dem Internationalen Strafgerichtshof in Den Haag angeklagt wird, weil dieser sich gem. § 7 Abs. 1 Nr. 10 des Völkerstrafgesetzbuches durch seine Rechtsprechung zu Demonstrationsverboten für eine unerwünschte politische Gruppierung ("Querdenker", Demonstration am 12.12.2020 in Dresden) wegen Verbrechen gegen die Menschlichkeit strafbar gemacht hat.*“ in der Landeshauptstadt Dresden angezeigt. Das Verbot der drei Versammlungen durch die Landeshauptstadt Dresden wurde durch das Verwaltungsgericht Dresden und das Sächsische Obergericht bestätigt.

Am 13. März 2021 versammelten sich trotz des Verbots mehr als 2.000 Anhänger der Querdenken-Bewegung in der Dresdner Innenstadt. Unter Missachtung der infektionsschutzrechtlichen Regelungen kam es zu versammlungstypischen Ansammlungen und Aufzügen. Anweisungen der Ordnungsbehörden wurde nicht nachgekommen. Im Bereich des Altmarktes kam es zu Durchbrüchen durch Polizeiketten mit tätlichen Angriffen auf Polizeibeamte, sodass Reizgas seitens der Polizeibeamten eingesetzt werden musste. Nachdem

sich eine etwa 1.500 Personen starke Gruppe als Aufzug formierte und zunächst eine Polizeikette durchbrach, konnte diese Gruppierung auf der Magdeburger Straße gestoppt werden. In der Folge wurden mehr als 800 Identitätsfeststellungen vollzogen.

Im Weiteren wurden für den 17. April 2021 wiederum drei Versammlungen zum identischen Motto angezeigt. Nach Prüfung der Gesamtumstände im Einzelfall wurde wiederum ein Verbot ausgesprochen. Auch an diesem Tag wurden im Stadtgebiet der Landeshauptstadt eine Vielzahl von versammlungswilligen Anhängern der Querdenken-Bewegung festgestellt. Der Polizei gelang es nur unter massivem Kräfteeinsatz Gruppenbildungen zu vermeiden. Dennoch kam es bei Auflösung des polizeilichen Großeinsatzes zu einem per Allgemeinverfügung untersagten Zusammenfinden und einer verbotenen Aufzugsbewegung von etwa 50 Personen durch die Innenstadt. Letztlich kam es am 17. April im Zusammenhang mit dem Einsatzgeschehen zu vielfachen Verstößen gegen Strafrechts- und Ordnungswidrigkeitsvorschriften, unter anderem auch zu Körperverletzungs- und Urkundendelikten. Die Ordnungswidrigkeiten richteten sich zu Hunderten gegen die SächsCoronaSchVO.

Nunmehr wurde wiederum ein identisches Versammlungssetting wie am 13. März 2021 und 17. April 2021 für den 15. Mai 2021 angezeigt. Die Versammlungen stehen am 15. Mai 2021 sogar in einem Kontext weltweiter Versammlungen der Querdenken-Bewegung. Vor allem aber deutschlandweit wird oder wurde in nahezu jeder Hauptstadt eines Bundeslandes eine Querdenken-Versammlung angemeldet. Für den gesamten Freistaat Sachsen bildet also Dresden den zentralen Anlaufpunkt.

Es ist davon auszugehen, dass in Folge der hohen Mobilisierung für die untersagte Versammlung andere, für die Behörden namentlich unbekannt bzw. gegenüber der Behörde noch nicht als Anmelder in Erscheinung getretene Akteure versuchen, dieses Verbot mit weiteren Versammlungsanzeigen zu umgehen.

Nach übereinstimmender Einschätzung mit der Polizeidirektion Dresden ist im Ergebnis der Betrachtung festzustellen, dass sich aufgrund der Aufrufe aus der Querdenker-Szene und der verbotenen Demonstration am 15. Mai 2021 eine Personenzahl im mittleren vierstelligen Bereich in der Dresdner Innenstadt bewegen und es örtlich zu Ansammlungen größerer Personengruppen und somit zu Verstößen gegen die aktuelle Sächsische Corona-Schutz-Verordnung kommen wird. Folglich ist davon auszugehen, dass diese innerstädtische Personenverdichtung erheblich dazu beitragen wird, das Infektionsgeschehen – zumindest im Freistaat Sachsen – weiter zu katalysieren.

Diese Einschätzung teilt auch die örtliche Infektionsschutzbehörde. Das Gesundheitsamt Dresden führt in seiner ärztlichen Stellungnahme vom 7. Mai 2021 aus, dass angesichts steigender Fallzahlen, sich ausbreitender besorgniserregender Virusvarianten und den Erfahrungen mit vergleichbaren Formaten in der jüngeren Vergangenheit die Durchführung nicht angezeigter und coronaschutzkonformer Versammlungen infektionshygienisch nicht vertretbar ist. Sie widerspricht in ihrer Mobilisierung den infektionshygienischen Grundgedanken zur Vermeidung von Kontakten und läuft dem Ziel, der Verminderung von Infektionsrisiken, zuwider. Dies ist angesichts der aktuellen Situation weder vertretbar noch sachgerecht.

Nur durch ein Verbot der Anlassversammlung von Querdenken 351 und damit thematisch im Zusammenhang stehender Versammlungen kann eine ausreichende Demobilisierung für den 15. Mai 2021 erreicht werden. Es wird damit auch dazu beigetragen, dass das Personenaufkommen, aufgrund der geringeren Personenzahl im Hinblick auf den Infektionsschutz beherrschbar bleibt. Reisen Anhänger der Querdenken-Bewegung mit dem Ziel der Durchführung von Eil- und Spontanversammlungen an, wäre das Ziel der Demobilisierung nicht erreichbar. Personen, welche eine Ersatzveranstaltung im Sinne der Versammlung von Querdenken351 durchführen wollen, muss bereits im Vorfeld bekannt sein, dass diese nicht durchführbar sind und eine Anreise zu diesem Zweck nach Dresden nicht zweckmäßig ist. Zwar muss immer noch davon ausgegangen werden, dass versammlungswillige Personen aus dem Querdenken-Spektrum anreisen werden, dann jedoch in geringerem Umfang. Polizeiliche Maßnahmen können somit ihre Wirkung, auf Grund der geringeren Größe der Gruppierung, besser und erfolversprechender entfalten. Große, nicht steuer- bzw. beeinflussbare Massen an Personen würden erst gar nicht nach Dresden anreisen und mithin auch

nicht zusammentreffen. Hierbei würde beispielsweise das Ansprechen von Kleinstgruppen auf dem Weg zum einst geplanten Versammlungsort oder dessen Umfeld, ein von vornherein dem Infektionsschutz entgegenstehendes Agieren von Polizeikräften innerhalb großer Personengruppen ausschließen.

Bei nicht angezeigten Versammlungen aus der Querdenken-Bewegung ist oftmals keine Versammlungsleitung ermittelbar. Sofern überhaupt Ansprechpartner eruiert werden können, wirken diese nicht oder nicht ernsthaft auf die Einhaltung bestehender infektionsschutzrechtlicher Regelungen hin.

Reaktionen auf polizeiliche oder versammlungsbehördliche Ansprachen sind kaum erkennbar. Schließlich ähneln sich die Versammlungen im jeweiligen Verlauf bis hin zum Geschehen nach erfolgter Auflösung. Ursächlich dafür sind regelmäßig massive Verstöße gegen die Hygieneauflagen. Regelmäßig bedarf es zur Durchsetzung behördlicher Verfügungen der Anwendung unmittelbaren Zwangs durch die polizeilichen Einsatzkräfte, die dabei ihrerseits Infektionsgefahren ausgesetzt werden.

So führte die Auflösung folgender Versammlungen der Querdenker-Szene zum unmittelbaren ersatzweisen Versuch der Durchführung von Versammlungen seitens Dritter aus dem Querdenken-Spektrum:

- Berlin am 29. August 2020: Zum wiederholten Male fand in Berlin eine Großdemonstration der Querdenken-Bewegung statt. Nachdem der Einsatzleiter einen der großen angemeldeten Aufzüge in Mitte aufgelöst hatte, weil die Veranstalter und Teilnehmenden sich nicht an die Auflagen gehalten hatten, zogen Tausende von Corona-Leugner und Rechten trotzdem durch den Bezirk Mitte. Abseits des angemeldeten Demonstrationsgeschehens kam es zu mehreren spontanen Aktionen mit zum Teil gewaltsamen Verhalten der Teilnehmer. So kam es unter anderem bei einer Spontanversammlung mit circa 2.000 Teilnehmern vor der Botschaft der Russischen Föderation zu Angriffen auf Einsatzkräfte in Form von Stein- und Flaschenwürfen.
- Frankfurt am 14. November 2020: In Frankfurt am Main drohte der Ulmer Jurist und Querdenken-Frontmann Markus Haintz dann am 14. November dem Einsatzleiter der Polizei lautstark rechtliche Konsequenzen dafür an, dass dieser Platzverweise mittels Wasserwerfer gegen die „Querdenker“ durchsetzte. Dieser hatte nach der polizeilichen Beendigung der ersten Versammlung versucht, eine Spontanversammlung anzuzeigen.
- Leipzig am 21. November 2020: Nachdem die Demonstration gegen die Corona-Politik kurzfristig infolge eines nicht gültigen Maskenbefreiungsattestes des Versammlungsleiters von diesem abgesagt worden war, trafen in der Innenstadt laut Polizei immer wieder gegensätzliche Lager in kleinen Gruppen aufeinander, die Lage war zeitweise unübersichtlich. Es kam zu Spontanversammlungen, welche seitens der Versammlungsbehörde nicht genehmigt wurden.
- Berlin am 21. April 2021: Anlässlich der Beratungen im Bundestag zur Verschärfung des Infektionsschutzgesetzes versammelten sich mehr als 8.000 Demonstranten auf der Straße des 17. Juni. Wegen massiver Missachtung der Corona-Schutzmaßnahmen unter den Versammlungsteilnehmern musste die Versammlung durch die Polizei schließlich unter Anwendung unmittelbaren Zwangs aufgelöst werden. Anschließend formierte sich ein spontaner Protestzug, an den sich immer weitere Menschen anschlossen. Schließlich zog eine Gruppe von etwa 1.500 bis 2.000 Menschen in Richtung des Schlosses Bellevue, des Sitzes des Bundespräsidenten. Der Zug konnte im Weiteren von der Polizei aufgelöst werden. Dabei und im Laufe des gesamten Protesttages kam es zu Hunderten von Verstößen gegen Strafrechts- und Ordnungswidrigkeitsvorschriften, unter anderem kam es zu mindestens 250 Festnahmen.

Trotz Verbote oder Teilnehmerbeschränkungen im Vorfeld kam es im Übrigen in der Vergangenheit zur Anreise der Anhänger zum ursprünglichen Kundgebungsort bzw. zeigten Spontanversammlungen an:

- Stuttgart 16. Mai 2020: Auf dem Cannstatter Wasen waren nur 5.000 Teilnehmer erlaubt (eine Beschwerde der Veranstalter gegen die Auflagen hatte der Verwaltungsgerichtshof Baden-Württemberg zurückgewiesen), zahlreiche Menschen kamen deshalb auch außerhalb des ausgewiesenen Geländes zusammen. Ordner des Veranstalters forderten die Menschen auf, sogenannte Spontanversammlungen anzumelden.

- München 21. November 2020: Trotz Verbots einer mit 30.000 Teilnehmern angezeigten Versammlung und gerichtlicher Bestätigung kam es einem Zulauf von Menschen, welchen jedoch Platzverweise ausgesprochen wurden. Nach dem Verbot riefen die „Querdenker 089“ nun zu einem „Friedensgottesdienst“ ab 14 Uhr auf.
- Kaiserslautern 21. November 2020: Trotz eines bestehenden Verbots erfolgte ein Zulauf von Menschen, welche anschließend versuchten, in der unmittelbaren Nachbargemeinde Ramstein-Miesenbach eine Spontanversammlung abzuhalten.
- Dresden 12. Dezember 2020: Trotz eines durch das Oberverwaltungsgericht Bautzen und im weiteren Verlauf des 12. Dezembers 2020 durch das Bundesverfassungsgericht bestätigten Verbotes der Versammlung erfolgten durch Anhänger der Querdenken-Bewegung auf verschiedene Arten Anreisen in die Innenstadt Dresden. Die Leiterin einer verbotenen Versammlung, welche im Kontext der Querdenken-Bewegung stattfinden sollte, bewarb ihre Versammlung weiterhin über soziale Medien. Im Umfeld des Versammlungsgeschehens wurden Personengruppen aus dem rechten Spektrum, welche sehr aggressiv auftraten, an mehreren Orten in Dresden festgestellt. In Dresden und auf der Autobahn wurden mehrere Busse mit Querdenken-Anhängern festgestellt. Innerhalb des Einsatzes wurden 407 Ordnungswidrigkeiten erfasst und 165 Platzverweise erteilt.
- Dresden 13. März 2021: Nach einem vom Oberverwaltungsgericht Bautzen bestätigten Verbot einer mit 3.000 Teilnehmern angezeigten Versammlung der Querdenker-Szene reisten trotzdem etwa 2.000 Personen an. Es kam zu vielfältigen Verstößen gegen die Coronaschutzbestimmungen und zu einem unerlaubten Aufzug.
- Kassel 20. März 2021: Nach einem teilweisen Verbot (nach Rechtsschutzverfahren) mehrerer Versammlungen aus dem Querdenker-Millieu durfte eine Versammlung mit vorgegebenen 6.000 Teilnehmern stattfinden. Es wurden letztlich etwa 20.000 Anreisende verzeichnet.
- Stuttgart 3. April 2021: Zu der Versammlung wurden zwischen 2.500 und 6.000 Teilnehmer erwartet. Letztlich wurden mehr als 10.000 Teilnehmer verzeichnet, von denen der weit überwiegende Teil weder Mund-Nase-Bedeckungen trug noch die Abstandsregeln einhielt. Die Polizei gab am gleichen Abend bekannt, dass 254 Corona-Verstöße bereits geahndet wurden. Die Stadt Stuttgart berichtete von Tausenden Ordnungswidrigkeiten.

Seit mehreren Monaten finden eine Vielzahl von nicht angezeigten Versammlungen unter Missachtung der infektionsschutzrechtlichen Bestimmungen in Dresden und Sachsen insgesamt statt.

- Auch die Ankündigung des Treffens „Dampfschiff trifft Dampfloch“ in Dresden am 20. März 2021 wurde durch die Querdenken-Szene als möglicher Sammelpunkt für eine längerfristig geplante aber bewusst nicht angezeigte Versammlung zu beworben. Auch hierzu wurde entsprechend über die Sozialen Netzwerke mobilisiert.
- Unter anderem versammelten sich am 25. März 2021 ca. 20 Personen vor dem Landtag in Dresden und hielten eine Kundgebung ab. Die Versammlung wurde nicht angezeigt. Bekannte Personen aus der Querdenken-Szene 351 konnten festgestellt werden.
- Am 27. März 2021 bildete sich ein Aufzug von ca. 600 Personen der Querdenken-Szene/ Corona-Gegner in der Dresdner Innenstadt. Unter massiver Missachtung der infektionsschutzrechtlichen Bestimmungen und Anweisungen der Ordnungskräfte bewegte sich der Aufzug durch die Dresdner Innenstadt. Der Aufzug wurde an der Spitze von ca. 50 sog. Fußball-Hooligans geführt. Eine Kooperation mit Versammlungsteilnehmern war nicht möglich.
- Am 29. März 2021 kam es in Leipzig nach einem Aufruf aus der Querdenken-Szene Leipzig und der „Freien Sachsen“ zu einem Aufzug von ca. 20 Personen. Die Versammlung wurde nicht angezeigt und fand unter Missachtung der infektionsschutzrechtlichen Bestimmungen statt.
- Beim sog. „Ringspaziergang“ in Zittau am 12. April 2020 hielt sich ein Großteil der ca. 500 Teilnehmer weder an die Abstandsregeln noch Maskenpflicht. Der Aufzug war nicht angezeigt. Die Versammlung fand bereits mehrmals statt. In der Folge fanden durch die Polizei Identifikationsmaßnahmen statt.

In jüngster Zeit drängt sich hinsichtlich von nichtangezeigten „Spaziergängen“ in verschiedenen Kommunen in Sachsen eine deutliche Steigerung auf. Man trifft sich scheinbar spontan um gemeinsam und in der Mehrheit der Fälle ohne Corona-Schutzmaßnahmen eine Wegstrecke zu absolvieren. So wurden in Sachsen am

Montag den 3. Mai 2021 insgesamt 21 solcher unangezeigter Versammlungen von insgesamt 38 Versammlungen im Zeichen der Kritik an den gegenwärtigen Corona-Beschränkungen registriert. Es waren damit knapp 4.500 Personen an einem Wochentag bereit zu diesem Thema auf die Straße zu gehen. Darunter beispielsweise eine nicht angezeigte Versammlung im Freiberg mit 820 Teilnehmern.

Am 8. April 2021 wurde unter anderem in der Tageszeitung DNN ein Interview mit Michael Ballweg, Querdenken-Gründer und Veranstalter veröffentlicht, in welchem er auf Grundlage eines Videos mit folgenden Worten zitiert wird:

„Wir sind an einem Punkt angekommen, wo die Gerichte nicht mehr Recht sprechen“, sagte der Kopf der vom Verfassungsschutz beobachteten Stuttgarter Gruppe in einem Interview mit dem szenenahen Journalisten Boris Reitschuster. Durch behördliche Auflagen, etwa zum Tragen einer Mund-Nasen-Bedeckung, würden Grund- und Menschenrechte „boykottiert“. Deshalb bleibe „nichts anderes übrig, als uns dann in Form unseiner Demonstrationen zu widersetzen.“

Weitere erhebliche Versammlungslagen am 15. Mai 2021 in umliegenden Landkreisen und kreisfreien Städten im Freistaat Sachsen im Kontext mit corona-kritischen Themen konnten seitens der Versammlungsbehörde nicht festgestellt werden.

Zur Gewährleistung einer umfassenden Überprüfungsmöglichkeit von Versammlungsanzeigen durch Versammlungsbehörde, Gesundheitsamt und Polizeivollzugsdienst bedarf es derzeit jedoch eines ausreichenden zeitlichen Vorlaufs, um dem Schutz der Bevölkerung bzw. zur Gewährleistung des Grundrechts auf Leib und Leben gerecht zu werden und die infektionsschutzrechtliche Durchführbarkeit von Versammlung fundiert bewerten zu können. Nur so können gegebenenfalls zur Gefahrenminimierung Beschränkungen oder Verbote erlassen und deren Durchsetzung vorbereitet werden.

Vor diesem Hintergrund bedarf es des Erlasses dieser Allgemeinverfügung, welche folgende aktuellen Pandemiesituation zugrunde legt:

Grundsätzliches

Seit dem Frühjahr 2020 bestimmt das neuartige Coronavirus SARS-CoV-2 das gesellschaftliche und politische Leben in Deutschland. Nach dem bereits im Frühjahr 2020 insbesondere im Westen Deutschlands eine erhebliches Infektionsgeschehen zu verzeichnen war, konnte durch den ersten Lockdown und die beginnende warme Jahreszeit eine Verringerung der Infektionszahlen erreicht werden. Im Spätsommer 2020 stiegen bereits die Infektionen zum Teil erheblich an, sodass im Oktober ein sog. Lockdown-light verfügt wurde. Trotz der ergriffenen Infektionsschutzmaßnahmen kam es zu einem weiteren, im weiteren Verlauf erheblichen, Anstieg der Infektionszahlen, sodass im Dezember 2020 ein „harter“ Lockdown verfügt wurde, der das gesellschaftliche und wirtschaftliche Leben in Deutschland in weiten Teilen erheblich lahmlegte. Zwischenzeitlich war der Freistaat Sachsen das Bundesland mit den höchsten Inzidenzzahlen deutschlandweit. Durch die getroffenen infektionsschutzrechtlichen Maßnahmen konnte ein deutliches Absinken der Infektionszahlen erreicht werden. Nach dem die Inzidenz in Dresden im Februar 2020 nahe 50 lag, ist ein stetiger Anstieg der Infektionszahlen zu verzeichnen.

Gegenwärtig gestaltet sich das Infektionsgeschehen in Sachsen sehr unterschiedlich. Während zum 09. Mai 2021 die 7-Tage-Inzidenz in Dresden bei 112,6 lag, war diese in nahezu allen anderen Landkreisen des Freistaates Sachsen zum Teil deutlich höher. Im Erzgebirgskreis lag diese bei 289,9. In den an Sachsen angrenzenden Landkreisen anderer Bundesländer sind die Inzidenzwerte zum Teil noch höher. Im Saale-Orla-Kreis in Thüringen wurde für den 09. Mai 2021 eine 7-Tage-Inzidenz von 331,2 und damit die zweithöchste Inzidenz eines Landkreises in Deutschland überhaupt verzeichnet. Gegenwärtig ist eine deutliche Zunahme aufgrund der sich ausbreitenden Virusmutanten zu verzeichnen. Dies hat zu einer deutlichen Mehrbelastung der Krankenhäuser innerhalb der sog. 3. Welle geführt. Zum Datum vom 9. Mai 2021 wurden 4.586 Covid-19-Fälle auf Intensivstation registriert. Am 26. April, also gerade einmal vor etwa zwei Wochen, erreichte die 3. Welle den Höchststand von 5.126 Intensiv-Patienten. Damit ist weiterhin ein sehr hohes Niveau gegeben,

welches unbedingt gesenkt werden muss, um die Funktionsfähigkeit des Gesundheitssystems weiterhin zu gewährleisten. Dabei muss es auch deswegen dringend zu sinkenden Fallzahlen auf den Stationen kommen, weil Ärzte, Pfleger und Personal seit geraumer Zeit nahe der Belastungsgrenze arbeiten. Eine Entlastung nach der, sich Ende letzten Jahres erhebenden zweiten Welle trat im März 2021 nur kurzzeitig ein. Dabei lagen die Tiefstwerte zwischen der 2. und der 3. Welle noch in etwa auf dem Niveau der Höchstwerte der 1. Welle von April bis Juli 2020. Die angespannte Lage auf deutschen Intensivstationen hält nun also bereits seit Oktober 2020 an, so dass das verantwortliche medizinische Personal ein weiteres Anhalten der derzeitigen Zustände nicht länger verkraften kann. Die Umkehr des derzeitigen sinkenden Trends oder auch nur dessen Verzögerungen ist nicht hinnehmbar.

Beim neuartigen Coronavirus (SARS-CoV-2) handelt es sich um einen Krankheitserreger im Sinne des § 2 Nr. 1 Infektionsschutzgesetz (IfSG), welcher bei Menschen die Erkrankung COVID-19 verursachen kann, eine bedrohliche übertragbare Krankheit im Sinne des § 2 Nr. 3a IfSG. Durch den vorherrschenden Übertragungsweg von SARS-CoV-2 (Tröpfcheninfektion), z. B. durch Husten, Niesen, oder engen Kontakt von Angesicht zu Angesicht kann es bereits durch teils mild erkrankte oder auch asymptomatisch infizierte Personen zu Übertragungen von Mensch zu Mensch kommen. Nach wie vor ist eine hohe Anzahl an Übertragungen in der Bevölkerung in Deutschland zu beobachten. Dies gilt nicht zuletzt aufgrund der in Deutschland vorherrschenden Virusvariante B.1.1.7., welche maßgeblich für die Anzahl der aufgetretenen Neuinfektionen ist. Seit Mitte Dezember wird aus dem Vereinigten Königreich über die zunehmende Verbreitung der Virusvariante (B.1.1.7) berichtet, für die es klinisch-diagnostische und epidemiologische Hinweise auf eine erhöhte Übertragbarkeit und schwerere Krankheitsverläufe gibt. Durch das Auftreten verschiedener Virusvarianten besteht ein erhöhtes Risiko einer erneuten Zunahme der Fallzahlen. Die VOC (Variants of Concern), die zuerst im Vereinigten Königreich (B.1.1.7), in Südafrika (B.1.351) und in Brasilien (B.1.1.28) nachgewiesen wurden, sind nach Untersuchungen aus dem Vereinigten Königreich und Südafrika und gemäß Einschätzung des ECDC (Europäisches Zentrum für die Prävention und die Kontrolle von Krankheiten) noch leichter von Mensch zu Mensch übertragbar und unterstreichen daher die Notwendigkeit einer konsequenten Einhaltung der kontaktreduzierenden Maßnahmen. Das RKI hat eine deutliche Zunahme der britischen Virusvariante in Deutschland erkannt und weist einen Anteil von 91% aus (vgl. Aktualisierter Bericht zu Virusvarianten von SARS-CoV-2 in Deutschland, insbesondere zur Variant of Concern (VOC) B.1.1.7, Stand 5. Mai 2021, https://www.rki.de/DE/Content/InfAZ/N/Neuartiges_Coronavirus/DESH/Bericht_VOC_2021-05-05.pdf?__blob=publicationFile, abgerufen am 9. Mai 2021).

Das RKI schätzt die Gefährdung für die Gesundheit der Bevölkerung in Deutschland insgesamt als sehr hoch ein.

Um die ungehinderte Ausbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 zu verhindern, sind Gegenmaßnahmen angezeigt. Diese dienen der Sicherung der Nachverfolgbarkeit sowie der damit verbundenen Durchbrechung von Infektionsketten durch die zielgerichtete Anordnung von personenkonkreten Absonderungsmaßnahmen. Diese Nachverfolgbarkeit ist mit steigenden Fallzahlen nicht gesichert, sodass ein sprunghafter Zuwachs der Infektionsraten bei weitergehendem Verlauf zu erwarten ist. Das Infektionsgeschehen muss jedoch zwingend weiter eingedämmt werden, um erneute verschärfende Maßnahmen und einen erneuten vollständigen Stillstand des öffentlichen Lebens zu vermeiden. Es stehen zwar seit Dezember 2020 Impfungen zu Verfügung. Jedoch werden gegenwärtig noch vorrangig die Risikogruppen geimpft. Eine Durchimpfung in einem dem Infektionsschutz erforderlichen Umfang konnte bisher nicht erfolgen. Durch die Erhöhung von Schutzmaßnahmen wird erwartet, dass sich die maßgeblichen Werte der Neuinfektionsrate stabilisieren und sich die Ausbreitung des Virus merklich verlangsamt. Die angeordneten Schutzmaßnahmen werden daher einer ständigen Überprüfung unterzogen und aufgehoben, soweit es das Infektionsgeschehen zulässt. Wirken die ergriffenen Schutzmaßnahmen nicht, bleiben weitergehende Anordnungen jedoch vorbehalten. Nur durch die konsequente Beachtung der Schutzmaßnahmen erscheint die notwendige Verlangsamung des Infektionsgeschehens erreichbar. Zur Verhinderung weiterer Übertragungen und zur Bekämpfung der Ausbreitung von SARS-CoV-2 sind daher die mit § 28b IfSG und der SächsCoronaSchVO vom 5. Mai 2021 bezweckten Kontaktminimierungen sowie den Sonderregelungen für Versammlungen erforderlich.

Diese grundsätzlichen Erwägungen sind für alle Versammlungen einschließlich Spontan- und Eilversammlungen eine wesentliche Grundlage der Einschätzung und Bewertung. Es muss auch hier auf die Einhaltung von Schutzmaßnahmen sowie die Reduzierung von Kontakten insgesamt abgezielt werden.

Neuinfektionsrate und pandemisches Geschehen

Die Zahl der täglichen Neuinfektionen liegt bundesweit aktuell (Stand: 9. Mai 2021) bei 12.656 neuen Infektionsfällen und 127 neuen Todesfällen. Das Robert Koch Institut (RKI) appelliert daher dringend, dass sich die gesamte Bevölkerung für den Infektionsschutz engagiert, da die Anzahl an Übertragungen in der Bevölkerung weiterhin hoch ist.

Seit Ausbruch der Pandemie sind in Dresden mindestens 1.055 Todesfälle infolge einer Infektion mit dem Coronavirus SARS-CoV-2 zu beklagen (Stand RKI vom 9. Mai 2021).

Die steigende Zahl der Neuinfektionen in Dresden sowie der damit verbundene Anstieg des 7-Tage-Inzidenzwertes spiegelt das in der Fläche gestiegene Risiko einer Ansteckung mit dem Coronavirus wider. Aktuell liegt der 7-Tage-Inzidenzwert in der Stadt Dresden bei 112,6 Neuinfektionen je 100 000 Einwohner innerhalb von sieben Tagen (Stand RKI vom 9. Mai 2021). Angesichts des nachgewiesenermaßen variierenden Krankheitsverlaufs, welcher auch bei erkrankten und mit dem Coronavirus belasteten Personen nicht immer mit dem Auftreten von Krankheitssymptomen verbunden ist, steigt auch die Gefahr, dass unerkannt erkrankte Personen als sogenannte „Superspreader“ das Virus an andere Personen weitergeben.

Die Lage im übrigen Gebiet des Freistaates Sachsen wiegt sogar noch schwerer. Das Robert Koch-Institut (RKI) in Berlin gab den Wert der Corona-Wocheninzidenz in Sachsen am Sonntag mit 172,8 Neuinfektionen je 100.000 Einwohner innerhalb einer Woche an. Bis auf die Stadt Leipzig lagen alle Landkreise über der kritischen Marke 100. Bundesweit hat Sachsen die zweithöchste Inzidenz nach Thüringen. Bundesweit liegt der Inzidenzwert bezogen auf den 9. Mai 2021 bei 118,6.

Die Übertragung des Virus muss konsequent weiterhin mit kontaktbeschränkenden Maßnahmen weitestgehend verhindert werden. Nicht notwendige Reisen sollten weiterhin, insbesondere aufgrund der zunehmenden Verbreitung der neuen Virusmutationen, vermieden werden. Dies betrifft auch Mobilität und Reisen innerhalb Deutschlands, wie im Kontext der Versammlungen entsprechend zu erwarten und bewerten sind.

Hinsichtlich dieser Entwicklung muss es Zielstellung und Bestreben aller Akteurinnen und Akteure sein, die Kontaktbeschränkungen konsequent aufrecht zu erhalten, um das Infektionsgeschehen in der Landeshauptstadt Dresden insgesamt zu minimieren. Daher sind nach Einschätzung des Gesundheitsamtes all jene Anreizpunkte, die diesem Schutzziel diametral entgegenstehen, aus infektionshygienischer Sicht kontraproduktiv.

Auslastung der Krankenhauskapazitäten

Eine wesentliche Zielstellung der Schutzmaßnahmen ist es, das Gesundheitssystem vor einer Überlastung zu bewahren. Dies gelingt nur durch konsequente Einhaltung der Schutzmaßnahmen und damit einer Reduktion der Infektionszahlen.

Aufgrund gesammelter Erfahrungen steigt mit dem Lebensalter ab 60 das Risiko einen schweren Verlauf der Erkrankung COVID-19 zu nehmen. Die Risikogruppe sind gegenwärtig noch nicht vollständig durchgeimpft. Etwasige Vorerkrankungen begünstigen diesen Umstand noch.

Der kritische Belastungswert liegt bei 1.300 COVID-19-Patienten, die nicht intensivmedizinisch behandelt werden.

Die durch COVID-19-Patienten belegte Anzahl an Betten auf den Normalstationen betragen zum 9. Mai 2021 1.002 (64,4 % Auslastung), davon

- im Krankenhauscluster Dresden¹: 363 (67,6 %),
- im Krankenhauscluster Leipzig²: 131 (51 %) und
- im Krankenhauscluster Chemnitz³: 508 (66,6 %).

Die SächsCoronaSchVO vom 4. Mai 2021 schreibt für den Fall, dass Sachsen diese Zahl überschreitet, dass Lockerungen auch bei Unterschreiten der Inzidenz von 100 nicht eintreten bzw. zurückgenommen werden müssen.

Angesichts der mit diesen Erkenntnissen verbundenen zu erwartenden Krankenhauseinweisungen ist die bereits bestehende Belegung maßgeblich.

Zudem stehen im Freistaat Sachsen zum 9. Mai 2021 insgesamt 1469 Intensivbetten zur Verfügung. Von diesen waren 1287 Betten belegt. Der Anteil der Covid-19 Patienten beträgt 24,91 Prozent (366 Fälle, von denen 228 invasiv beatmet werden).

In Dresden stehen insgesamt 264 Intensivbetten zur Verfügung. Davon sind per 10. Mai 2021 216, 54 mit Covid-19-Fällen (40 invasiv beatmet) belegt. Der Anteil der freien Betten beträgt damit lediglich 18,7 Prozent (<https://www.intensivregister.de/#/aktuelle-lage/kartenansichten>).

Der Anstieg bei der Zahl der intensivpflichtigen Patienten stagniert derzeit, eine Trendwende kann dagegen noch nicht mit Sicherheit verzeichnet werden. Mit der weitgehenden Durchimpfung der Altersgruppen 80+ betrifft die Hospitalisierung zur Zeit teilweise deutlich jüngere Personen. Damit einhergehend und unter Einwirkung der Virusvarianten ist der durchschnittliche Krankenhausaufenthalt vor allem auf Intensivstation deutlich verlängert. Damit kann trotz gestopptem Anstiegs keinesfalls bereits von einer Entspannung der Lage ausgegangen werden.

Zwischenfazit

Zu den elementaren Grundpfeilern der Schutzmaßnahmen gehören die Einhaltung des Mindestabstands und das Tragen eines medizinischen Mund-Nasen-Schutzes, wie sie bereits seit einiger Zeit fest in der jeweiligen SächsCoronaSchVO vorgeschrieben sind. Gegebenenfalls sind als weitere Schutzmaßnahmen eine Begrenzung der Teilnehmerzahl, ein erhöhter Ordnerschlüssel, Absperr- und Markierungsverpflichtungen u. ä. erforderlich.

Die Prüfung des Erlasses bzw. die Verschärfung dieser Maßnahmen ist jedoch vor dem Hintergrund der gegenwärtig laufenden Mobilisierung für ein Versammlungsgeschehen in Dresden nur möglich, sofern die zuständigen Behörden im Vorfeld Kenntnis von den entsprechenden Versammlungen aller der Querdenken-Szene zurechenbaren Veranstalter haben, welche die Absicht zur Durchführung einer Versammlung haben.

Sämtliche Versammlungen, welche bis zum 11. Mai 2021, 24 Uhr angezeigt und nicht verboten wurden, können gegebenenfalls nach den Maßgaben des entsprechenden Beschränkungsbescheids wie angezeigt durchgeführt werden. Versammlungsanzeigen, welche nach dem 11. Mai 2021, 24 Uhr, eingehen, sind entsprechend verfristet. Ausnahmeentscheidungen im Einzelfall durch die Versammlungsbehörde oder den Polizeivollzugsdienst bleiben vorbehalten, sofern Infektionsgefahren offenkundig ausgeschlossen sind.

II.

Die Landeshauptstadt Dresden ist gemäß § 1 Abs. 1 S. 1 der Verordnung der Sächsischen Staatsregierung und des Sächsischen Staatsministeriums für Soziales und Gesellschaftlichen Zusammenhalt zur Regelung der

Zuständigkeiten nach dem Infektionsschutzgesetz sowie gemäß §§ 32 und 33 Sächsisches Versammlungsgesetz (SächsVersG) zum Erlass dieses Bescheides sachlich und örtlich zuständig.

Gemäß Artikel 8 Grundgesetz ist es ein Grundrecht der Menschen, sich friedlich und ohne Waffen zu versammeln.

Rechte Dritter dürfen dabei nicht unverhältnismäßig beschränkt werden; die öffentliche Sicherheit und Ordnung ist zu gewährleisten.

Rechtsgrundlage für den Erlass von Versammlungsverboten ist §§ 28 Abs. 1, 28 a Abs. 1 Nr. 10, Abs. 2 S. 1 Nr. 1 IfSG, § 15 Abs. 1 SächsVersG.

Gemäß § 28 a Abs. 1 Nr. 10 IfSG können für die Dauer der Feststellung einer epidemischen Lage von nationaler Tragweite zur Verhinderung der Verbreitung der Corona-Virus-Krankheit notwendige Schutzmaßnahmen im Sinne des § 28 Abs. 1 und 2 IfSG ergriffen, insbesondere Versammlungen untersagt oder von Auflagen abhängig gemacht werden, soweit auch bei Berücksichtigung aller bisher getroffenen anderen Schutzmaßnahmen eine wirksame Eindämmung der Verbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 und der hierdurch verursachten Krankheit COVID-19 erheblich gefährdet wäre. Damit ermächtigt die Vorschrift des § 28 a Abs. 1 Nr. 10, Abs. 2 S. 1 Nr. 1 IfSG ausdrücklich zu Eingriffen in die Versammlungsfreiheit. Gemäß § 15 SächsVersG kann die zuständige Behörde öffentliche Versammlungen und öffentliche Aufzüge verbieten oder von Beschränkungen abhängig machen, wenn nach den zur Zeit des Erlasses der Allgemeinverfügung erkennbaren Umständen die öffentliche Sicherheit oder Ordnung unmittelbar gefährdet ist. Die Voraussetzungen der §§ 28 a Absatz 1 Nr. 10, Abs. 2 S. 1 Nr. 1 IfSG bzw. § 15 Abs. 1 SächsVersG sind hier erfüllt.

Von der Rechtsprechung ist anerkannt, dass ein solches Versammlungsverbot auch präventiv erlassen werden kann.

1. Gefährdung für die öffentliche Sicherheit

Durch nicht angezeigte Versammlungen besteht insbesondere infolge der aktuellen Pandemiesituation eine unmittelbare Gefahr für die öffentliche Sicherheit.

Es bedarf auch bei einem Abstellen auf § 28 Abs. 1 Satz 1 IfSG i. V. m. § 28 a Abs. 1 Nr. 10, Abs. 2 Satz 1 Nr. 1 IfSG als Rechtsgrundlage für ein Versammlungsverbot einer unmittelbaren Gefährdung der öffentlichen Sicherheit. Dies ist vorliegend der Fall.

Die Gesetzesbegründung zu § 28 a IfSG (BT Drs. 19/23944, S. 33) geht zwar davon aus, dass angemessene Schutz- und Hygienekonzepte Vorrang vor Untersagungen haben – dies gilt indes nur, sofern deren Einhaltung erwartet werden kann. Konkret heißt es auf Seite 33 der Gesetzesbegründung:

„Angemessene Schutz- und Hygienekonzepte haben Vorrang vor Untersagungen, sofern deren Einhaltung erwartet werden kann. Sofern jedoch Anhaltspunkte für die Nichteinhaltung vorliegen, kommen Verbote in Betracht. [...] Versammlungen unter freiem Himmel sind regelmäßig weniger kritisch als solche in geschlossenen Räumen [...]. Gleichwohl können auch Versammlungen unter freiem Himmel durch eine begrenzte Aufstellfläche oder die schiere Vielzahl von Teilnehmern die durchgehende Einhaltung von Mindestabständen erschweren oder verunmöglichen, so dass Auflagen bis zu Verboten sachgerecht sein können.“

Das Bundesverfassungsgericht (Beschluss vom 5. Dezember 2020, 1 BvQ 145/20) hat letztinstanzlich in seinem höchst aktuellen Beschluss ebenfalls bestätigt, dass es nicht geeignet wäre, demjenigen Veranstalter ein Schutz- und Hygienekonzept aufzuerlegen, sofern dessen Einhaltung letztlich nicht zu erwarten sei. Gegenstand dieser Entscheidung war eine der Querdenken-Szene zuzuordnenden Versammlung in Bremen.

Eben jene inhaltlich gleichgelagerten Versammlungen sollen mit der vorliegenden Allgemeinverfügung für den 15. Mai 2021 auf dem Gebiet der Landeshauptstadt Dresden erfasst werden.

Die für die vorliegende Untersagung notwendigen Voraussetzungen sind sämtlich erfüllt. Auch bei Berücksichtigung aller bisher getroffenen anderen Schutzmaßnahmen wäre eine wirksame Eindämmung der Verbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 gemäß § 28 a Abs. 2 S. 1 Nr. 1 IfSG ohne das Verbot erheblich gefährdet.

Erstmals stellte der Deutsche Bundestag am 25. März 2020 mit Wirkung zum 28. März 2020 die epidemische Lage von nationaler Tragweite fest. Der Bundestag beschloss am 4. März 2021 ein Gesetz, mit dem die Notlage bis zum 30. Juni 2021 verlängert wird (vgl. BT-Plpr 19/215, 27042f.). Diese epidemische Lage trifft derzeit insbesondere Sachsen und das daran angrenzende Bundesland Thüringen. Damit ist die Landeshauptstadt Dresden, als Versammlungsort einer sachsenweiten Versammlung, zwingend in den Fokus zu nehmen.

Schutzmaßnahmen sind bezogen auf Versammlungen insbesondere die Verpflichtung zur Einhaltung von Mindestabständen, des Tragens von Mund-Nase-Abdeckungen, die Festlegung der Teilnehmerhöchstzahl, gegebenenfalls ein besonderes Hygienekonzept und die Bereitschaft von Veranstalter und Teilnehmern, alle Maßgaben einzuhalten und ihrer Verantwortung gerecht zu werden, zur Eindämmung der Coronavirus-Krankheit beizutragen. Wie dargelegt, ist aufgrund der dokumentierten Erfahrungen hiervon nicht auszugehen; die getroffenen Schutzmaßnahmen greifen somit, insbesondere bei nicht angezeigten Versammlungslagen, nicht.

Aufgrund konkreter Umstände ist anzunehmen, dass bei der Durchführung von nicht rechtzeitig angemeldeten Versammlungen von verantwortlichen Personen, welcher der Querdenken-Szene zuzuordnen sind, es zu einer erheblichen Infektionsgefahr für die Versammlungsteilnehmer, Polizeibeamten und Passanten kommen würde, da bei jeder größeren Menschenmenge die latente und erhöhte Gefahr einer Ansteckung besteht.

Einer Studie des Wirtschaftsforschungsinstituts ZEW in Mannheim und der Humboldt-Universität Berlin zufolge haben Kundgebungen gegen die Corona-Beschränkungen im vergangenen Herbst zu einer starken Ausbreitung des Virus beigetragen. In der Studie wurden die Auswirkungen zweier Querdenken-Versammlungen am 7. November in Leipzig sowie am 18. November in Berlin analysiert. Danach stieg die 7-Tage-Inzidenz binnen einer Woche deutlich stärker in den Landkreisen an, in den Busfahrten zu den Versammlungen angeboten wurde. Beide Versammlungslagen waren gekennzeichnet von massiven Verstößen gegen infektionsschutzrechtliche Regeln und einem unkontrollierten Versammlungsgeschehen. Ein Verzicht auf die Versammlungen hätte demnach bis zu 21.000 Infektionen verhindern können.

Derartige Interaktionen zwischen den genannten Personengruppen begünstigt die Übertragung des Virus. Ausschreitungen und eine unübersichtliche Lage während Versammlungen müssen daher aus infektionsschutzrechtlicher Sicht ausgeschlossen werden. Auch bei Berücksichtigung aller bisher getroffener anderer Schutzmaßnahmen wäre eine wirksame Eindämmung der Verbreitung des Coronavirus SARS-CoV-2 gemäß § 28 a Abs. 2 S. 1 Nr. 1 IfSG erheblich gefährdet.

Der Begriff der "unmittelbaren Gefahr" stellt besondere Anforderungen an die zeitliche Nähe des Schadenseintritts und damit auch strengere Anforderungen an den Wahrscheinlichkeitsgrad in dem Sinne, dass ein zum Eingriff berechtigender Sachverhalt (erst) vorliegt, wenn der Eintritt eines Schadens mit hoher Wahrscheinlichkeit, d. h. "fast mit Gewissheit" zu erwarten ist (vgl. BVerwG, Urteil 25. Juni 2008 - Az. 6 C 21/07 -, DVBl 2008, 1248-1251).

Die im Rahmen der Mobilisierung zu einer Versammlung des Querdenken-Spektrums zu erwartenden, nicht rechtzeitig angezeigten Versammlungen begründen eine unmittelbare Gefahr für Leib und Leben Dritter sowie der Versammlungsteilnehmer selbst.

Der Begriff der öffentlichen Sicherheit umfasst den Schutz zentraler Rechtsgüter wie Eigentum, Ehre, Gesundheit, Leben des Einzelnen sowie die Unversehrtheit der gesamten Rechtsordnung und der staatlichen Einrichtungen. Bei der Durchführung einer Versammlung innerhalb der Landeshauptstadt Dresden durch Vertreter der Querdenken-Bewegung kommt es wegen der zu erwartenden Verstöße gegen infektionsschutzrechtliche Bestimmungen zu Beeinträchtigungen der öffentlichen Sicherheit und Ordnung.

Wegen der besonderen Bedeutung der grundrechtlich verbürgten Versammlungsfreiheit durch Art. 8 Grundgesetz und für die Funktionsfähigkeit der Demokratie darf ihre Ausübung nur zum Schutz gleichwertiger Rechtsgüter unter Wahrung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes begrenzt werden. Die Versammlungsfreiheit hat nur dann zurückzutreten, wenn eine Güterabwägung unter Berücksichtigung der Bedeutung des Freiheitsrechts ergibt, dass dies zum Schutz anderer gleichwertiger Rechtsgüter erforderlich ist.

Unter Beachtung der geltenden Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zum hohen Schutzgut der grundrechtlich geschützten Versammlungs- und Demonstrationsfreiheit, ist es erforderlich das Grundrecht auf Versammlungsfreiheit entsprechend des Tenorpunktes 1. einzuschränken, um diesen möglichen Gefahren wirksam zu begegnen.

Grundsätzlich hat derjenige, welcher die Absicht hat, eine öffentliche Versammlung unter freiem Himmel zu veranstalten, diese gemäß § 14 Abs. 1 SächsVersG 48 Stunden vor der Bekanntgabe bei der zuständigen Behörde unter Angabe des Gegenstandes der Versammlung anzuzeigen. Die Anzeige bei der zuständigen Behörde soll zum einen sicherstellen, dass der Versammlung der erforderliche Schutz zuteilwerden kann. Sie dient zum anderem dem Zweck, Drittinteressen zu berücksichtigen und Sicherheitsinteressen wahren zu können. Die mit der Anzeige verbundenen Angaben sollen den Behörden die notwendigen Informationen vermitteln, damit sie sich ein Bild darüber machen können, was einerseits zum möglichst störungsfreien Verlauf der Veranstaltung veranlasst werden muss und was andererseits im Interesse Dritter sowie im Gemeinschaftsinteresse erforderlich ist und wie beides aufeinander abgestimmt werden kann (vgl. BVerfG, Beschluss vom 14. Mai 1985 – BvR 233/81 und 341/81 -, E 69, 315). Dies ist typischerweise bei öffentlichen Versammlungen erforderlich, da diese wegen ihrer fehlenden Abgrenzbarkeit und allgemeinen Zugänglichkeit in besonderer Weise störanfällig sind. Die Anzeigepflicht wurde daher durch das Bundesverfassungsgericht grundsätzlich gerechtfertigt, insbesondere, da damit erst Maßnahmen zum Schutz und zur ordnungsgemäßen Durchführung der Versammlung ermöglicht werden.

Dies ist gerade im Zusammenhang mit dem derzeitigen Erfordernis der Durchführung coronakonformer Versammlungen in Zeiten der SARS-CoV-2-Pandemie von besonderer Bedeutung. Nur so können die zuständigen Behörden bei rechtzeitiger Anzeige Vorsorge treffen, um insbesondere Störungen der öffentlichen Sicherheit und Ordnung sowie infektionsschutzrechtliche Gefahren ausschließen oder auf ein geringes Maß herabsetzen.

Nach Ansicht des Bundesverfassungsgerichts ist zwar die fehlende Anzeige gleichsam kein Verbots- oder Auflösungsgrund für eine Versammlung. So entfällt die Anzeigepflicht ganz, wenn diese aus Zeitgründen unmöglich ist (Spontanversammlung). Eine Verkürzung der Anmeldefrist erfolgt, wo ein derartig langer Zeitraum bis zum Beginn der Versammlung nicht zumutbar ist (Eilversammlung), vgl. § 14 Abs. 3 und 4 SächsVersG. Auf der anderen Seite entbindet auch eine fehlende Anzeige die Versammlungsbehörde nicht davon, von sich aus ein Verwaltungsverfahren einzuleiten, um die Möglichkeit der Kooperation mit etwaigen Veranstaltern zu prüfen und anschließend eine Entscheidung entweder hinsichtlich eines Beschränkungsbescheides, eines Verbotes oder nur einer Anmeldebestätigung zu treffen (vgl. Kniesel/Poscher in: Lisken/Denninger, Handbuch des Polizeirechts, 5. Aufl. K Rnr. 242, 256 sowie VG Leipzig, Beschluss vom 15. Dezember 2012, Az.: 3 K934/09).

Weil aber für die verbotene Versammlung bereits mobilisiert wird und, wie auf der organisationseigenen Internetseite „www.es-reicht-uns.de“ unter den „Demos“ in Sachsen beschrieben, auf der Social-Media-Plattform „Telegram“ die Versammlung beworben und diskutiert wird, ist eine rechtzeitige Anzeige entspre-

chender Ambitionen weder unmöglich noch unzumutbar. Insoweit kann es sich bei diesen Versammlungsmeldungen für diesen Tag mit dieser Zielrichtung weder um Spontan-, noch um Eilversammlungen handeln. Sofern insbesondere durch Personen gegebenenfalls vor Ort andere Zielrichtungen für ihre Versammlung angegeben werden, sind diese insoweit als vorgeschoben zu bewerten, um doch – trotz des Verbots – eine Ersatzveranstaltung abhalten und die Möglichkeit der Teilnahme für andere Gegner der Corona-Maßnahmen bieten zu können. Dieses Risiko besteht vor allem unter dem Umstand, dass innerhalb der Querdenken-Szene dazu aufgerufen wird, flexibel auf Versammlungsbeschränkungen und Versammlungsverbote zu reagieren, beispielsweise durch Umschwenken auf nicht verbotene Versammlungen oder alternative Versammlungsorte. Als infektionsschutzrechtlich nicht hinnehmbar gestaltet sich die Folge, wonach eine Prüfung der coronakonformen Durchführbarkeit der Versammlung durch Versammlungsbehörde und Gesundheitsamt nicht möglich ist. Versammlungen der Querdenken-Bewegung unter dem Deckmantel einer Spontanversammlung sind aus Gründen des Infektionsschutzes unbedingt zu verhindern und die Anzahl Anreisender der Querdenker-Szene bereits im Vorfeld möglichst weitgehend zu reduzieren. Sollten eine Vielzahl von Versammlungen durch der Versammlungsbehörde unbekannte Personen erfolgen, ist eine Prüfung und Verbescheidung für eine coronakonforme Durchführung nicht möglich. Im Zuge des Verbotes der Querdenken-Versammlung vom 12. Dezember 2020 und dessen öffentlicher Bekanntgabe wurden nach Ablauf der in der begleitenden Allgemeinverfügung statuierten Anzeigefrist fünf Versammlungen angezeigt, welche als Ersatzversammlung der Querdenken-Bewegung fungiert hätten. Eine Überprüfung auf infektionsschutzrechtlich konforme Durchführung wäre nicht möglich gewesen.

Die zunehmende Ausbreitung der Virusmutanten des Krankheitserregers SARS-CoV-2 führt zu einer Zunahme des Infektionsgeschehens in Sachsen und damit auch in Dresden. Das SARS-CoV-2-Virus verursacht die übertragbare Krankheit Covid-19, die bei schwerem Verlauf tödlich enden kann. Nachdem im Dezember 2020 die Landeshauptstadt Dresden die Schwelle des Inzidenzwertes von 300 überschritt, konnte aufgrund des „harten“ Lockdowns eine deutliche Senkung des Infektionsgeschehens erreicht werden. Seit Anfang März ist jedoch ein Anstieg des Infektionsgeschehens in Dresden und Sachsen aufgrund der zunehmenden Verbreitung der Virusmutanten zu beobachten. Gegenwärtig spricht man von der „3. Corona-Welle“. Die Anzahl der tatsächlich infizierten Personen ist nach wissenschaftlichen Erkenntnissen jedoch deutlich höher. Aktuell vorherrschender Übertragungsweg ist unverändert die Tröpfcheninfektion über die Luft. Bereits 1-3 Tage vor Auftreten der Krankheitssymptome bei Infizierten kann es zu einer Ausscheidung von hohen Virusmengen kommen. Diese Infektionen stellen sich im Stadtgebiet von Dresden oder auch in anderen Kommunen weder räumlich noch sachlich zusammenhängend dar, sie lassen sich daher nicht auf lokale Ausbrüche oder längere Infektionsketten innerhalb einer Stadt zurückführen. Die Überschreitung des Inzidenzwertes von 50 (nach RKI) sowie die Feststellung, dass dieser Anstieg, der Infektionszahlen nicht auf ein oder wenige, individualisierbare Ausbruchsgeschehen zurückzuführen ist, gebietet es, dass zuständige Behörden weitere Maßnahme zur Eindämmung des Infektionsgeschehens prüfen und anordnen.

Trotz zum Teil einschneidender Maßnahmen ist es bisher nicht gelungen, die Zahl der Neuinfektionen mit dem Virus sowie die Letalitätsrate aufgrund einer Erkrankung auf einen Inzidenzwert von unter 50 umzuwandeln. Aufgrund der gegenwärtigen Infektionszahlen ist infolge der hohen Dynamik damit zu rechnen, dass Infektionswege und damit eine wirksame Durchbrechung von Infektionsketten durch die Gesundheitsbehörden nur schwer erreicht werden kann. Damit einher geht die erneute Auslastung der Krankenhauskapazitäten auf einem sehr hohen Niveau. Die Impfungen sind gegenwärtig noch nicht so fortgeschritten, dass ein ausreichender Schutz für die Bevölkerung erreicht werden konnte und somit die Gefahr einer erneuten Verstärkung des Infektionsgeschehens mit erheblichen Folgen für Leben und Gesundheit der Bevölkerung und einer möglichen Überforderung des Gesundheitssystems unvermindert fortbesteht. Aufgrund der Virusmutanten sind schwere Krankheitsverläufe nicht nur bei Risikogruppen zu erwarten. Vermehrt treten schwere Krankheitsverläufe auch bei jungen Menschen in Erscheinung und müssen dementsprechend im Krankenhaus behandelt werden. Nach der Risikobewertung des RKI handelt es sich weltweit und in Deutschland nach wie vor um eine sehr dynamische und ernst zu nehmende Situation, die Gefährdung für die Gesundheit der Bevölkerung in Deutschland wird nach wie vor insgesamt als sehr hoch eingeschätzt. Gerade angesichts schwerer und lebensbedrohender Krankheitsverläufe muss es Ziel sein, durch geeignete Maßnahmen eine Ausbreitung der Infektion soweit wie möglich zeitlich zu verlangsamen.

Versammlungen zielen ihrem Wesen nach auf die Zusammenkunft einer möglichst großen Zahl an Personen an einem Ort und zur gemeinsamen Meinungskundgabe ab. Hierbei ist der innere und äußere Austausch von Meinungen, und damit das Inkontakttreten mit anderen, ein wesentliches Merkmal.

Das für beschränkende Verfügungen bzw. ein Verbot vorauszusetzende Erfordernis einer unmittelbaren Gefährdung setzt eine Sachlage voraus, die bei ungehindertem Geschehensablauf mit hoher Wahrscheinlichkeit zu einem Schaden für die der Versammlungsfreiheit entgegenstehenden Interessen führt. Dabei gelten für die Gefahrenprognose nach der ständigen Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts zum Grundrecht der Versammlungsfreiheit strenge Anforderungen: Danach setzt die mit der Formulierung der „erkennbaren Umstände“ in § 15 Abs. 1 SächsVersG bezeichnete Prognosebasis tatsächliche Anhaltspunkte bzw. nachweisbare Tatsachen voraus, bloße Verdachtsmomente und Vermutungen reichen nicht. Der Prognosemaßstab der „unmittelbaren Gefährdung“ erfordert, dass der Eintritt eines Schadens für die Schutzgüter der öffentlichen Sicherheit mit hoher Wahrscheinlichkeit zu erwarten ist. Notwendig ist dabei immer ein hinreichend konkreter Bezug der Erkenntnisse oder Tatsachen zu der geplanten Veranstaltung.

Gemessen an diesem Maßstab ist davon auszugehen, dass bei ungehinderter Durchführung einer Versammlung der Querdenker-Szene, welche nicht durch vorherige Anzeige durch die Gesundheits- und Versammlungsbehörde geprüft und entdeckt werden konnte, gleich wo im Stadtgebiet, es zu einer unmittelbaren Gefährdung der öffentlichen Sicherheit – insbesondere in Gestalt einer Gefahr für Leib und Leben Dritter aber auch der Versammlungsteilnehmer selbst – kommt. Ziel ist die Unterbindung jeglicher Art Ersatzveranstaltung der Querdenken-Szene unter dem Deckmantel einer Spontan- oder Eilversammlung. Ungeachtet der aktuell feststellbaren, taktisch zurückhaltenden Kommunikation des Veranstalters der verbotenen Querdenker-Versammlung ist anhand der bestehenden Erkenntnisse und Erfahrungen aus den bisherigen Versammlungen das hohe Mobilisierungspotential unter Beweis gestellt und zu erwarten. Auch wenn, wie beschrieben, derzeit durch den Veranstalter im Vergleich zu den Großversammlungen zuvor (12. Dezember 2020, 13. März 2021, 17. April 2021) keine so offensive Mobilisierung betrieben wird, reicht es auch in Hinblick auf den Bekanntheitsgrad und die Vernetzung des Veranstalters nach Behördenansicht inzwischen aus, den Termin lediglich zu benennen. Dieser wird in den Sozialen Medien vielfach und unüberschaubar geteilt. Es ist dementsprechend davon auszugehen, dass es, auch kurzfristig, zu einer erheblichen Anreisebewegung von Anhängern aus dem ganzen Freistaat Sachsen kommt. Damit einhergehend wird es zu umfangreichen Protestaktionen kommen. Die Prognose, dass es zu derartigen „Spontan“Aktionen kommt, erscheint auch im Hinblick auf die Erkenntnisse des 13. März 2021 in Dresden oder etwa des 20. März 2021 in Kassel sowie des 21. Aprils in Berlin und anderer bundesweiter Versammlungen im Zusammenhang mit Querdenken-Versammlungen und vor dem Hintergrund der erst kürzlich beschlossenen „Bundes-Notbremse“, der Erweiterung des IfSG um den § 28 b gerechtfertigt, welcher unter anderem bundeseinheitlich Testpflichten, Ladenschließungen und Ausgangssperren festlegt. So kam es u. a. auch in Dresden am 13. März 2021 trotz eines Verbotes der Versammlung zu Ansammlungen von etwa 2.000 Personen aus der Querdenken-Bewegung. In diesem Rahmen wurde erheblich gegen die Corona-Schutzauflagen verstoßen, vor allem kam es zu unerlaubten Aufzügen von bis zu 1.600 Personen. In der Folge wurden mehr als 800 Personen einer Identitätskontrolle unterzogen und müssen mit Ordnungswidrigkeitsverfahren rechnen. Auch Straftaten wurden verzeichnet, unter anderem wegen Widerstands gegen Vollstreckungsbeamte und Beleidigung. Erhebliches Augenmerk muss den oben angesprochenen, derzeit immer mehr stattfindenden unangezeigten Versammlungen im Zeichen der Kritik an der Corona-Politik gewidmet werden. Hier zeigt sich ein Teilnehmerpotential im Freistaat von ca. 4.500 Personen, die an einem Wochentag (Montag den 03. Mai 2021) bereit sind, auf der Straße ihren Protest zu zeigen. Es ist davon auszugehen, dass sich an einem hier sogar „langen“ Wochenende noch weit mehr Menschen finden, die ihre Kritik im Rahmen einer Versammlung äußern wollen. Dabei ist auch nicht davon auszugehen, dass sich gerade diese Personenzahl davon abgehalten fühlt, an einer verbotenen Versammlung teilzunehmen. Dies wird vor allem dadurch ersichtlich, dass diese vor allem montags stattfindenden Versammlung in großer Zahl (am 3. Mai 2021 - 21 von 38 Versammlungen) entgegen § 14 Abs. 1 SächsVersG unangezeigt bleiben. Von Eil- oder Spontanversammlungen ist indes nicht auszugehen, da diese teilweise im Wochenrhythmus oder unter vorherigem Aufruf im Internet stattfinden. Daher ist von einem erheblichen Mobilisierungsgrad in der Bevölkerung auszugehen, welcher – unabhängig von den Beschränkungen der Anlassversammlung – nur in Form eines allgemeinen Versammlungsverbots für den Fall

nicht rechtzeitiger Anzeige an diesem Tag vorgebeugt werden kann, um eine Zersplitterung der Teilnehmer und die damit einhergehende polizeilich unbeherrschbare Infektionsgefahr im gesamten Stadtgebiet zu verhindern. Insbesondere aus den Erfahrungen der vorgenannten vergleichbaren Versammlungslagen lässt sich schlussfolgern, dass der Großteil der Versammlungsteilnehmer individuell aus verschiedenen Himmelsrichtungen anreist. Eine Lotsung der entsprechenden Fahrzeuge ist aus tatsächlichen Gründen nicht möglich. Es ist mithin davon auszugehen, dass diese großflächig im gesamten Stadtgebiet abgeparkt werden und potentielle Teilnehmende sich individuell zum ursprünglichen Kundgebungsort oder auch zu anderen Orten im (Innen-) Stadtgebiet Dresdens, bspw. dem Elbepark oder die Flutrinne am Ostragehege, bewegen und eine Versammlung abhalten wollen.

Die Nichtdurchführung von nicht coronakonformen Versammlungen, die das hohe Risiko eines Super-Spreader-Events durch Ingangsetzen zahlreicher weiterer Infektionsketten in sich bergen, ist erforderlich, um nach dem Stand der medizinischen Erkenntnisse besonders vulnerable Personengruppen vor einer Ansteckung mit SARS-CoV-2 zu schützen und eine erneute Überlastung des Gesundheitssystems zu vermeiden. Aufgrund der gegenwärtigen Zunahme des Infektionsgeschehens sind bei der Entscheidung die epidemiologischen Erkenntnisse zu berücksichtigen, dass bei größeren Menschenmengen die latente und erhöhte Gefahr einer Ansteckung besteht und so jede Nichtdurchführung einer Versammlung dem Schutz der Bevölkerung Rechnung trägt, da sie eine Ansteckung einer größeren Anzahl von Menschen zumindest verzögern kann. Die dadurch zu erreichende Verzögerung des Eintritts von weiteren Infektionen ist erforderlich, um das Gesundheitswesen nicht zu überlasten und die erforderlichen Kapazitäten für die Behandlung der Erkrankten, aber auch sonstiger Krankheitsfälle bereit zu halten.

Nach der aktuellen Erkenntnislage muss davon ausgegangen werden, dass in unregelmäßigen Versammlungslagen in der Regel keine Schutzmaßnahmen durch die Veranstalter von coronakritischen Versammlungen getroffen werden können, die gleich effektiv, aber weniger eingriffsintensiv sind als eine Veranstaltung oder Versammlung gleich welcher Teilnehmerzahl nicht durchzuführen. Dafür sprechen nachdrücklich die hohen Risikofaktoren einer unüberschaubaren Vielzahl von Personen wie vor allem das bisherige Verhalten der überregional angereisten Anhänger der Querdenken-Bewegung, Dauer, Anzahl und Intensität der Kontaktmöglichkeiten sowie die nicht gewährleistete Nachverfolgbarkeit der Kontaktpersonen des infektiösen Versammlungsteilnehmers, weil dieser in Bezug auf seinen Nebenmann meist weder weiß, woher dieser stammt, geschweige diesen namentlich kennt.

Die präventive Untersagung nicht rechtzeitig bis zum 11. Mai 2021, 23:59 Uhr, schriftlich angezeigter Versammlungen im Stadtgebiet der Landeshauptstadt Dresden stellt sich, auch gemessen am hohen Stellenwert des Grundrechts auf Versammlungs- und Meinungsfreiheit, als ermessengerecht und verhältnismäßig dar.

Dass durch das vorliegende Verbot auch Nichtstörer beeinträchtigt sein können, ist ausnahmsweise hinzunehmen aufgrund der gegenwärtigen erheblichen Gefahr für wichtige Rechtsgüter, nämlich die Gesundheit der Bevölkerung. Ein ausschließliches Vorgehen gegenüber bereits erfolgreicher Versammlungen, deren Teilnehmende sich nicht an die infektionsschutzrechtlichen Vorgaben halten, ist nicht geeignet, den aufgezeigten Gefahren wirksam zu begegnen, da sich in diesem Fall die Infektionsgefahren bereits verwirklicht haben und durch die unter Anwendung unmittelbaren Zwangs agierenden Polizeibeamten sich einer wesentlich höheren Infektionsgefahr aussetzen würden. Es besteht zudem die Gefahr, dass unbeteiligte Dritte in solch eine Versammlung geraten würden. Zudem sind Ausnahmeentscheidungen gemäß der Tenorziffer 1. im Einzelfall durch die Versammlungsbehörde oder den Polizeivollzugsdienst möglich, sofern Infektionsgefahren offenkundig ausgeschlossen sind.

2. Verhältnismäßigkeit

Das Verbot ist auch verhältnismäßig. Es ist geeignet, die zuvor aufgezeigten Gefahren für die öffentliche Sicherheit zu mindern und damit insbesondere einer Überlastung des Gesundheitssystems entgegenzuwirken.

Zweck der Anordnung ist es, angesichts des Verbots der ursprünglichen Versammlung jegliche Ersatz-Demonstrationen Dritter der Querdenker-Szene unter Umgehung der Anzeigepflicht und dem Deckmantel einer „Spontanversammlung“ bereits im Ansatz zu unterbinden und die Anreise von Anhängern der Querdenken-Szene soweit wie möglich zu reduzieren, indem sich Dresden als Reiseziel von vornherein als möglichst unattraktiv darstellt. Nur ein Einzelverbot, verknüpft mit dem Verbot aller Ersatzversammlungen, wäre insoweit nicht ausreichend, weil eine Differenzierung zwischen möglicher und untersagter Versammlung vor Ort nicht möglich ist.

Insoweit ist die Anordnung geeignet, erforderlich und angemessen, auch sofern hierdurch nicht der Querdenker-Szene zugehörige Personen mitbetroffen werden sollten, von denen im Rahmen einer spontanen Versammlung die oben geschilderte Gefahr für die öffentliche Sicherheit im Sinne einer Infektionsgefahr nicht ausgehen würde, die mithin im gefahrenabwehrrechtlichen Sinn also nicht verantwortlich sind.

Die Maßnahme ist geeignet, die Gefahr für die betroffenen Rechtsgüter zu vermeiden bzw. einzuschränken. Besteht von vornherein Klarheit, dass jegliche nicht rechtzeitig angezeigte Versammlung der Querdenker-Szene untersagt ist, ist davon auszugehen, dass eine Anzahl sog. Corona-Leugner von einer Anreise trotz Verbots der Ursprungsversammlung bzw. vom Versuch der Durchführung von Ersatzveranstaltungen unter dem Deckmantel einer Spontanversammlung absehen werden. Insoweit ist das Mittel geeignet, die Entstehung von, mit einem Super-Spreader-Event verbundenen, hohen Infektionsgefahren zu verhindern bzw. zumindest zu reduzieren.

Die Einschränkung des Versammlungsrechtes in Tenorpunkt 1 ist auch erforderlich, es sind keine gleichermaßen geeigneten, mildereren Maßnahmen ersichtlich. Eine Beschränkung allein auf die Untersagung entsprechender Querdenker-Versammlungen ist nicht gleichermaßen geeignet, die mit derartigen Versammlungen einhergehenden Infektionsgefahren zu unterbinden und ginge ins Leere, weil vor Ort vor dem Hintergrund des zu erwartenden gesamtstädtischen Versammlungsgeschehens selbst unter Hinzuziehung von Vertretern des Gesundheitsamtes keine hinreichende Bewertung der mit der konkreten kurzfristigen Versammlung voraussichtlich verbundenen Gefahren möglich sein wird. Diese bedarf einer vorherigen Prüfung durch die Versammlungsbehörde gegebenenfalls im Rückgriff auf polizeiliche Informationen und Einschätzungen des Gesundheitsamtes. Diese Prüfung, insbesondere der jeweiligen Intention der Versammlung und die Zuverlässigkeit und Durchsetzungsfähigkeit der Versammlungsleitung, kann nur durch die vorherige Anzeige bis 11. Mai 2021, 24 Uhr in Zusammenarbeit mit der Polizei und dem Gesundheitsamt sichergestellt werden. Sie stellt unter Wahrung der Rechte aller Beteiligten das mildeste Mittel zur Zweckerreichung dar.

Auch ein anderes, gleichwirksames Mittel, hohe Infektionsgefahren durch Versammlungen der Querdenker-Szene bereits im Ansatz zu unterbinden, ist nicht ersichtlich. Insbesondere stellt sich eine Begrenzung der Teilnehmerzahl wegen der einerseits nicht vorhandenen Mitwirkungsbereitschaft bezüglich der AHA-Regeln vor dem Hintergrund der schnellen Verbreitung des Virus in einer Menschenmenge und andererseits der aus tatsächlichen Gründen nicht nachhaltig kontrollierbaren Anreise nicht als geeignetes Mittel dar.

Das Ergreifen milderer Maßnahmen, wozu die Behörde durch Art. 8 Grundgesetz und den Verhältnismäßigkeitsgrundsatz grundsätzlich gehalten ist (etwa durch die Erteilung geeigneter Beschränkungen oder infektionsschutzrechtlicher Auflagen), ist der Behörde insbesondere aufgrund der fehlenden Kooperation im Vorfeld nicht möglich, da der Behörde die hierfür erforderlichen Ansatzpunkte vorenthalten wurden (vgl. OVG Thüringen, Beschluss vom 12. April 2002; Az.: 3 EO 261/02). Insbesondere ist für die Versammlungs- und für die Gesundheitsbehörde ohne jegliche Kooperation und ohne jegliche Anhaltspunkte zur Person des Anmelders, der Teilnehmerzahl und zu mitgeführten Kundgebungsmitteln kein milderes Mittel erkennbar, Ersatzveranstaltungen Dritter der Querdenken-Szene zu unterbinden, da dafür notwendige Erkenntnisse fehlen. Umso mehr ist es den Behörden unmöglich, sich auf alle möglichen Szenarien vorzubereiten.

Als milderes Mittel käme theoretisch eine Beschränkung der Versammlung vor Ort in Betracht. Dies bindet jedoch zum einen im großen Umfang Polizeikräfte. Die Ordnungsbehörden sind aber nicht dazu verpflichtet,

Polizeikräfte ohne Rücksicht auf sonstige Sicherheitsinteressen in unbegrenztem Umfang bereitzuhalten (BVerfG; Az.: 1 BvQ 14/06). Zum anderen haben sich zu diesem Zeitpunkt die Gefahren für die öffentliche Sicherheit und Ordnung – insbesondere Leib und Leben der potentiellen Versammlungsteilnehmer, der eingesetzten Polizeibeamten und unbeteiligter Dritter – bereits realisiert, da Verstöße gegen Abstands- und Maskengebot gegeben sind. Eine Beschränkung der Versammlung würde zudem die Anreisebewegungen nicht minimieren, da die Anreisenden nicht wissen können, ob sie an der Versammlung teilnehmen können. Sind diese erst in der Stadt, entstehen Ansammlungen, insbesondere um die Versammlungen herum, welche infektionsschutzrechtlich nicht zulässig sind. Insbesondere eine Auflösung der Versammlung ist nicht gleichermaßen geeignet, weil die Teilnehmer der Querdenken-Szene trotz der Auflösung regelmäßig weiter am Ort verharren und diese ohne Anwendung unmittelbaren Zwangs nicht durchgesetzt werden kann, was für die Dauer der Maßnahme auch die Infektionsgefahr andauern lässt und die eingesetzten polizeilichen Kräfte selbst einer Infektionsgefahr aussetzt bzw. – auf die Distanz mittels Wasserwerfer – entweder (als Beregnung) keine oder kaum Wirkung entfaltet oder sich (als zielgerichteter starker Sprühstrahl) angesichts der zu erwartenden Durchmischung der Versammlungsteilnehmer mit besonders schutzbedürftigen Personengruppen wie Kinder und Lebensältere, als unverhältnismäßig erweist. Vor diesem Hintergrund kann eine Auflösung nicht die gleiche Wirkung entfalten wie ein Versammlungsverbot mittels Allgemeinverfügung unter der Prämisse einer fehlenden zeitgerechten Anzeige.

Bei dem möglichen räumlichen Ausdehnungsbereich auf das gesamte Stadtgebiet kann den unmittelbaren Gefährdungen der öffentlichen Sicherheit nur durch die in Ziffer 1 tenorierte Einschränkung wirksam begegnet werden. Um den Eingriff durch das Versammlungsverbot so gering wie möglich zu halten, wurden nur die im Tenor beschriebenen, nicht rechtzeitig angezeigten Versammlungen verboten. Im speziellen Fall ist die Strategie von der Querdenken-Bewegung gerade auf die unbedingte Durchführung ihres Anliegens bzw. deren unbedingte Präsenz angelegt; selbst gerichtlich bestätigte Versammlungsverbote wurden in der Vergangenheit ignoriert. Damit käme es zu einer Zersplitterung polizeilicher Kräfte im Raum, die die Erfüllung des polizeilichen Auftrages zur Abwendung von Gefahren für die öffentliche Sicherheit, insbesondere der Einhaltung infektionsschützender Maßgaben, unmöglich macht. Der mit spontanen Versammlungen einhergehende Unberechenbarkeit kann nur begegnet werden, in dem ungemeldete Versammlungen untersagt werden und entsprechende spontane Initiativen von vornherein auf Grundlage dieser Allgemeinverfügung unterbunden und gegebenenfalls unverzüglich geahndet werden können.

Ferner ist die Anordnung auch angemessen und damit verhältnismäßig im engeren Sinn. Aus den oben genannten Ausführungen ergibt sich, dass im Rahmen einer Rechtsgüterabwägung bei Vorliegen einer unangemeldeten Versammlung trotz des hohen Stellenwerts des hierdurch betroffenen Grundrechts auf Versammlungs- und Meinungsfreiheit seitens der potentiellen Veranstalter und Teilnehmer einer Querdenken-Versammlung vorliegend aufgrund der schwerwiegenden betroffenen Rechtsgüter Dritter auf Unversehrtheit ihrer Gesundheit letztere höher zu stellen sind als das Versammlungsrecht eines Veranstalters, welcher mit hoher Wahrscheinlichkeit unter Missachtung der Corona-Regularien eine Versammlung abhalten möchte. In die Betrachtung eingezogen wurden dabei auch Gesundheitsgefahren, welche auch von erwarteten Konfrontationen zwischen Befürwortern und Gegnern bzgl. der Pandemie ausgehen, die wiederum körper- und kontaktnahe Aktivitäten der Einsatzbeamten erfordern und somit auch für diese aus Sicht des Infektionsschutzes höchst bedenklich sind.

Sofern durch die Anordnung Personen in ihrem Grundrecht auf Versammlungsfreiheit mitbetroffen sind, die nicht für die o. g. Gefahr verantwortlich zeichnen, stellt sich dies nach Abwägung der betroffenen Rechte ebenfalls als verhältnismäßig dar. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit bleibt im Übrigen dadurch gewahrt, dass die Untersagung auf einen Tag beschränkt ist und dass selbst an diesem Tag Ausnahmen im Einzelfall möglich bleiben, sofern sich diese offenkundig als unproblematisch in infektiologischer Sicht darstellen.

In Ansehung der in § 17 des Sächsischen Polizeibehördengesetzes (SächsPBG) festgeschriebenen Grundsätze für die Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen liegen die Maßgaben, wonach sich versammlungsrechtliche Verfügungen höchst ausnahmsweise auch gegen diese richten können, vor:

So dient die Maßnahme erstens der Abwehr einer gegenwärtig bestehenden Gesundheitsgefahr vor dem Hintergrund der aktuellen infektiologischen Situation, § 17 Abs. 1 Nr. 1 SächsPBG.

Zweitens sind die aktuellen Gefahren für die Gesundheit von Menschen aber auch die Betriebsfähigkeit der Krankenhäuser nicht gänzlich durch Maßnahmen gegen die für die Gefahr verantwortlichen Anhänger der Querdenken-Szene abzuwenden, weil hinsichtlich des Aufrufes aus der Querdenker-Szene die Anreize weiterer Anhänger der Szene und deren Versuche, Versammlungen abzuhalten, mit an Sicherheit grenzender Wahrscheinlichkeit, hergeleitet aus den Versammlungsgeschehen z.B. vom 13. März 2021 in Dresden oder vom 20. März 2021 in Kassel zu erwarten sind.

Die aufgezeigten Gefahren der öffentlichen Sicherheit können nicht auf andere Weise als dem Versammlungsverbot hinsichtlich nicht angezeigter Versammlungen abgewehrt und die Störung auf andere Weise nicht beseitigt werden, § 17 Abs. 1 Nr. 2 SächsPBG.

Drittens kann die Versammlungs- sowie Gesundheitsbehörde die mit der Bildung sogenannter spontaner Versammlungen der Querdenker-Szene verbundene Infektionsgefahr nicht selbst mittels eigener Kräfte oder Kräfte Dritter, namentlich der Polizei abwehren, § 17 Abs. 1 Nr. 3 SächsPBG. Die Einsatzkräfte der Polizei müssen sich zeitlich und räumlich konzentrieren, um handlungsfähig bleiben zu können. Außerdem bedürfen auch weitere Versammlungen der Querdenken-Szene nicht zugehöriger Personen bereits aufgrund der nicht auszuschließenden Konfrontationen zwischen den Befürwortern und Gegnern der staatlichen Schutzmaßnahmen gegen das Corona-Virus, einer polizeilichen Betreuung. Ungeachtet dessen wird es, wie oben ausgeführt, nicht möglich sein, im Rahmen der angeforderten Vollzugshilfe der Polizeidirektion, die mit einer Vielzahl spontaner Querdenken-Versammlungen entstehende Infektionsgefahr so zu beherrschen, dass keine Infektionsketten in Gang gesetzt werden. Dabei wäre es eben aus den oben bereits genannten Gründen verfehlt, den Versuch zu unternehmen, die Wahrscheinlichkeit der Erreichung des obersten Ziels des Einsatzes der Kräfte, nämlich die möglichst weitgehende Verhinderung von Infektionsgefahren, an der Anzahl der eingesetzten Polizeikräfte zu messen. Die mit der Bildung spontaner Versammlungen der Querdenken-Szene verbundene Infektionsgefahr erweist sich unabhängig von der Anzahl der eingesetzten Polizeikräfte als nicht zu unterbinden, weil die für die Zerstreuung mangels Mitwirkung der Betroffenen notwendigen polizeilichen Mittel stets einen Zeiteinsatz bedürfen, der die infektiologisch noch vertretbaren 15 Minuten für einen Kontakt deutlich sprengt. Aus diesem Grund ist die coronakonforme Durchführung von Versammlungen maßgeblich auf die Einsicht und Vernunft der sich Versammelnden bezüglich der AHA-Regeln angewiesen, die innerhalb der Querdenker-Szene aber gerade nicht vorhanden ist.

Schließlich können viertens die Nichtverantwortlichen auch ohne erhebliche eigene Gefährdung und Verletzung höherwertiger Pflichten in Anspruch genommen werden, § 17 Abs. 1 Nr. 4 SächsPBG. Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit bleibt wie dargelegt dadurch gewahrt, dass die Untersagung auf einen Tag beschränkt ist und dass selbst an diesem Tag Ausnahmen im Einzelfall möglich bleiben.

Im Übrigen sind Versammlungen nicht der Querdenken-Szene zugehöriger Personen durch die Verfügung nicht völlig ausgeschlossen. Mit Bekanntmachung dieser Allgemeinverfügung besteht mithin noch ein ausreichendes Zeitfenster, welches sicherstellt, dass weitere friedliche Versammlungen unter Berücksichtigung des den Schutz zentraler Rechtsgüter wie Leben, Gesundheit nicht von dieser Allgemeinverfügung betroffen sind. Aufgrund der zeitlichen Beschränkung der Allgemeinverfügung ist die Durchführung von Eil- und Spontanversammlungen alternativ außerhalb des benannten Zeitraums möglich. Im Übrigen wird etwaigen Versammlungen, die sich aus tatsächlich spontanen Gründen bilden, durch die unter Ziffer 1 tenorierten möglichen Ausnahmeentscheidungen genüge getan werden, sofern sich diese offenkundig als unproblematisch in infektiologischer Sicht darstellen. Folglich ist das Versammlungsverbot auch insoweit angemessen und damit verhältnismäßig.

Durch die mithin enge zeitliche Beschränkung steht die Maßnahme - auch in Ansehung der grundlegenden Bedeutung der Versammlungsfreiheit für das demokratische und freiheitliche Gemeinwesen - insgesamt

nicht außer Verhältnis zu den zu bekämpfenden Gefahren und dem Beitrag, den das Verbot zur Gefahrenabwehr beizutragen vermag. Es ist zudem beschränkt auf die Durchführung nicht rechtzeitig angemeldeter Versammlungen.

III.

Gemäß §§ 28 Abs. 3, 16 Abs. 8 IfSG haben Widerspruch und Anfechtungsklage gegen Maßnahmen nach §§ 28 Abs. 1 bis 2, 28 a Abs. 1 IfSG keine aufschiebende Wirkung, sofern es um Beschränkungen aus infektionsschutzrechtlichen Gründen geht.

Für die Maßgaben, die nicht aus infektionsschutzrechtlichen Gründen erfolgen, sondern auf der Grundlage des Versammlungsgesetzes, ist die Anordnung der sofortigen Vollziehung gemäß § 80 Abs. 2 Nr. 4 VwGO im überwiegenden öffentlichen Interesse erforderlich. Das öffentliche Vollzugsinteresse ist dann gegeben, wenn die Vollziehung nicht ohne schwerwiegende Beeinträchtigung des öffentlichen Interesses aufgeschoben werden kann. Ohne die Anordnung der sofortigen Vollziehung hätte ein erhobener Widerspruch aufschiebende Wirkung. Das bedeutet, die von einem Widerspruch ausgehende aufschiebende Wirkung würde eine Nichtbeachtung der getroffenen Anordnung ermöglichen. Dies hätte zur Folge, dass bis zu einer Entscheidung im Hauptsacheverfahren die Versammlung am 15. Mai 2021 stattfinden könnte. Dies würde zu einer erheblichen Gefahr der Verwirklichung von massenhaften Verstößen gegen die Corona-Schutz-Verordnung führen und damit zu einer ernststen Gefährdung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung führen. Die Gemeinschaftsrechtsgüter Integrität der staatlichen Rechtsordnung, Bestand und Funktionsfähigkeit des Staates und seiner Einrichtungen sowie der Gesundheitsschutz der Bevölkerung sind besonders zu schützende Rechtsgüter und höher zu bewerten als das Interesse an der Durchführung der Versammlung. Die behördliche Vollziehungsanordnung entfaltet keine über die gesetzliche Vollziehungsanordnung hinausgehenden Wirkungen.

Widerspruch und Anfechtungsklage haben somit keine aufschiebende Wirkung.

IV.

Rechtsbehelfsbelehrung:

Gegen diese Allgemeinverfügung kann innerhalb eines Monats nach Bekanntgabe Widerspruch erhoben werden. Der Widerspruch ist bei der Landeshauptstadt Dresden zu erheben. Der Hauptsitz befindet sich im Rathaus, Dr.-Külz-Ring 19, 01067 Dresden.

Lübs
Amtsleiter